



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.24.2023

*P. Kalinowski*  
*P. Kalinowski*

STAROSTWO POWIATOWE w Pińczowie	
W P Ł Y N Ę Ł O	
dnia 2023-08-09	F. EVAP
L. 3783	
Wydz.	

Kielce, dnia 09-08-2023

**Pan**  
**Zbigniew Kierkowski**  
**Starosta Pińczowski**

### Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Pińczowski<sup>1</sup> ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej<sup>2</sup> w dniach 13-14 czerwca 2023 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 404/2023 oraz nr 405/2023 z dnia 05.06.2023 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Pińczowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

#### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>4</sup> oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

#### Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

<sup>1</sup> Siedziba Starostwo Powiatowe w Pińczowie, ul. Zacisze 5, 28-400 Pińczów – zwany dalej Powiatem

<sup>2</sup> T. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 945 - zwana dalej u.n.p.p.

<sup>3</sup> T. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

<sup>4</sup> T. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 190

*niepodlega*

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.,
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.,
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.,
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcy prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Pińczowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2023 roku (od 01.01.2023 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2022 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2023 roku.

#### Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Pińczowski – **oceniam pozytywnie<sup>5</sup>.**

#### Ustalenia kontroli:

##### **1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców**

Na terenie powiatu pińczowskiego funkcjonują 2 punkty zlokalizowane w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pińczowie:

---

<sup>5</sup> Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1a u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie jednego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego<sup>6</sup>, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p. z wyłączeniem dni o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy<sup>7</sup>.

## **2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego**

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie<sup>8</sup>.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Pińczowie ogłosił otwarty konkurs ofert pod nazwą „Realizacja zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Pińczowskiego w 2023 roku”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono wszystkie elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Wyniki otwartego konkursu ofert ogłoszono niezwłocznie po wyborze oferty w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 w zw. z art. 15 ust. 2j u.d.p.p. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. elementy.

<sup>6</sup> Zwana dalej organizacją pozarządową

<sup>7</sup> T. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1920

<sup>8</sup> T. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 571 - zwana dalej u.d.p.p.

### **3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową**

Powiat Pińczowski, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p., w dniu 20.12.2022 r., zawarł umowę z organizacją pozarządową na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Pińczowie.

Umowa uwzględnia wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3 - 6, 6a u.n.p.p., jak również zapis dotyczący zadań z zakresu edukacji prawnej realizowanych przez organizację pozarządową.

Kontrolujące zwracają uwagę na niespójność pomiędzy zapisem w ogłoszeniu o konkursie a datą podpisania umowy z organizacją pozarządową. W pkt IX.2 ogłoszenia widnieje zapis, że „Niepodpisanie przez wybranego w drodze konkursu Oferenta umowy do dnia 15 grudnia 2022 roku jest równoznaczne z rezygnacją z realizacji zadania”, tymczasem umowa została podpisana 20 grudnia 2022 r. (akta kontroli nr 7 i 8).

### **4. Zawarcie porozumień z gminami**

W kontrolowanym okresie Powiat, realizując zadania, o których mowa w art. 8 ust. 1 u.n.p.p., nie zawierał porozumień z gminami na obszarze tego powiatu.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 u.n.p.p w przypadku niezawarcia porozumienia, o którym mowa w ust. 1, starosta przygotowuje wykaz planowanych dyżurów na terenie powiatu, zawierający informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1. Starosta Pińczowski przygotował ww. wykaz, który został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

### **5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu oraz zawiadomienie wojewody o zawartych porozumieniach/wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej**

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat w kontrolowanym okresie zawarł porozumienie trójstronne z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach w dniu 22.11.2022 r., z zachowaniem terminu określonego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p. Porozumienie uwzględnia wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że Powiat wypełnił obowiązek poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Kielcach oraz ROIRP w Kielcach, stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

## 6. Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem.

Na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2023 r. Powiat zawarł w dniu 20.12.2022 r. 2 umowy (umowę z radcą prawnym i umowę z adwokatem).

Umowy uwzględniają wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 1, 1a, 2 – 6, 6a i 7 u.n.p.p. jak również upoważnienie do przetwarzania danych osobowych zawartych w oświadczeniach osób uprawnionych do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Dodatkowo, kontrolujące zwracają uwagę na występujące w przekazanej do kontroli dokumentacji nieścisłości oraz omyłki pisarskie.

W ogłoszeniu o konkursie (akta kontroli nr 7):

- niewskazanie publikatorów przytoczonych aktów prawnych z wyjątkiem publikatora u.n.p.p. i rozporządzenia RODO;
- pkt VI.9 dokument 10 – dwukrotne wpisanie art. 11d ust. 3 pkt 3 lit. b ustawy zamiast art. 11d ust. 2 pkt 3 lit. b ustawy; uwzględnienie zapisu „w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów”, który nie dotyczy przytoczonych w tym miejscu przepisów u.n.p.p.;
- pkt VI.9 dokument 11 – wpisanie art. 10 ust. 6 zamiast art. 11d ust. 5 u.n.p.p., który wskazano w Załączniku Nr 3 do ogłoszenia;
- pkt X tiret pierwsze i drugie - pominięcie mediacji, o której mowa w oświadczeniach – Załączniki Nr 1 i 2 do ogłoszenia;
- pkt X tiret drugie - Załącznik nr 2 - uwzględnienie zapisu „w szczególności w sytuacji, gdy zachodzi konflikt interesów”, który nie dotyczy Załącznika nr 2 do ogłoszenia;
- pkt II.5; pkt IV.6; pkt V.5, 6, 7; pkt VI.8, pkt VI.9 dokument 7 i 13, pkt IX.1 - omyłki pisarskie.

W umowie z organizacją pozarządową (akta kontroli nr 8):

- § 2 ust. 11 pkt 7 ppkt 2 lit a-c – pominięcie w zobowiązaniach Zleceniobiorcy mediacji, która jest świadczona w punkcie;
- § 3 ust. 1 – zobowiązanie Zleceniobiorcy do spełnienia wymogu określonego w § 2 ust. 18 pkt 4-5 umowy, tymczasem ust. 18 umowy nie zawiera punktów 4,5; § 3 ust. 7 - niewłaściwie wpisana jednostka redakcyjna i w zw. z tym błędny zapis w ust. 9;
- § 2 ust. 15 (podwójna litera); § 6 ust. 4 - nieprawidłowe jednostki redakcyjne;
- § 8 ust. 1, § 16 ust. 1 – niewpisanie publikatorów aktów prawnych; § 16 ust. 2 - dodanie do publikatora ustawy o ochronie danych osobowych oraz ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo zamówień publicznych zwrotu „z późn. zm.” mimo, że ustawy nie były zmieniane;

- § 15 ust. 2 – wpisanie nieprawidłowej daty uchwalenia ustawy o ochronie danych osobowych tj. 29.08.1997 r. zamiast 10.05.2018 r.;

- § 2 ust. 11 pkt 6, § 2 ust. 15 lit. i, § 6 ust. 2 - omyłki pisarskie.

W umowach z racami prawnymi i adwokatami (akta kontroli nr 11, 12.):

- § 1 ust. 3, § 2 ust. 3, § 4 ust. 3, § 5 ust. 5, § 6 ust. 1 - niewskazywanie tytułu ustawy, której przepisy były przywoływane;

- § 6 ust. 3 i 4 - niewpisanie publikatorów przytoczonych ustaw;

- § 6 ust. 1 - wpisanie art. 4 ust. 2 pkt 6 zamiast art. 4 ust. 2 i 6 Ustawy;

- § 6 ust. 3 - wpisanie nieprawidłowej daty uchwalenia ustawy o ochronie danych osobowych tj. 29.08.1997 r.; przywołanie nieobowiązującego rozporządzenia z dnia 29.04.2004 r. (uchylone 06.02.2019 r.);

- § 1 ust. 1; § 2 ust. 3, 10; § 5 ust. 1 pkt 5 i ust. 4 - omyłki pisarskie.

W porozumieniu z ORA w Kielcach i ROIRP w Kielcach (akta kontroli nr 10):

- pkt 2; § 2 ust. 5 – omyłki pisarskie.

Powyższe uwagi formalne nie wpłynęły na ocenę przedmiotowej kontroli.

W związku z ustaleniami kontroli zalecam wzmocnienie nadzoru nad przygotowywanymi dokumentami w celu uniknięcia nieścisłości oraz omyłek pisarskich.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych błędów formalnych, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski